

# คุ่มีอ เส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ ของพนักงานส่วนตำบล



จัดทำโดย.....องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสว่าง อำเภอคุ้งข้าวปุ่น จังหวัดอุบลราชธานี

## สารบัญ

| เรื่อง  | หน้า |
|---|------|
| 1. ทางก้าวหน้าในสายอาชีพ                                  | 3    |
| 2. หลักการในการจัดทำคู่มือสื้นทางก้าวหน้า                 | 3    |
| 3. ความสำคัญของการวางแผนทางเดินสายอาชีพ                   | 3    |
| 4. องค์ประกอบหลักในการวางแผนทางเดินสายอาชีพ               | 4    |
| 5. กรอบแนวคิดในการวางแผนสื้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ     | 5    |
| 6. บัญชีการเปรียบเทียบตำแหน่งและระดับระบบซึ่งเป็นระบบแห่ง | 6    |
| 7. การกำหนดสายงานที่เกี่ยวข้องกัน                         | 7    |
| 8. การแบ่งประเภทสมรรถนะ                                   | 10   |
| 9. การวางแผนความก้าวหน้าในสายอาชีพในระบบจำแนกตำแหน่ง      | 11   |
| 10. การเปลี่ยนแปลงในสื้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ         | 12   |
| 11. การเลื่อนตำแหน่งให้ตรงตำแหน่งต่างประเทศ               | 16   |
| 12. เอกสารอ้างอิง   | 22   |

## ทางก้าวหน้าในสายอาชีพ

ทางก้าวหน้าในสายอาชีพ (Career Path) หมายถึง “เส้นทางความก้าวหน้าในการปฏิบัติราชการที่จะไปสู่ตำแหน่งสำคัญของส่วนราชการ โดยมีการกำหนดและแสดงให้เห็นถึงเส้นทางการสังสัมประสิบทกกรณีและผลงานในตำแหน่งที่รองมาก่อนการเลื่อนไปตำแหน่งสำคัญ ซึ่งอาจจะเลื่อนจากตำแหน่งระดับล่างสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้น หรือการย้ายตำแหน่งในระบบเดียวกัน”

### หลักการในการจัดทำคู่มือเส้นทางก้าวหน้า

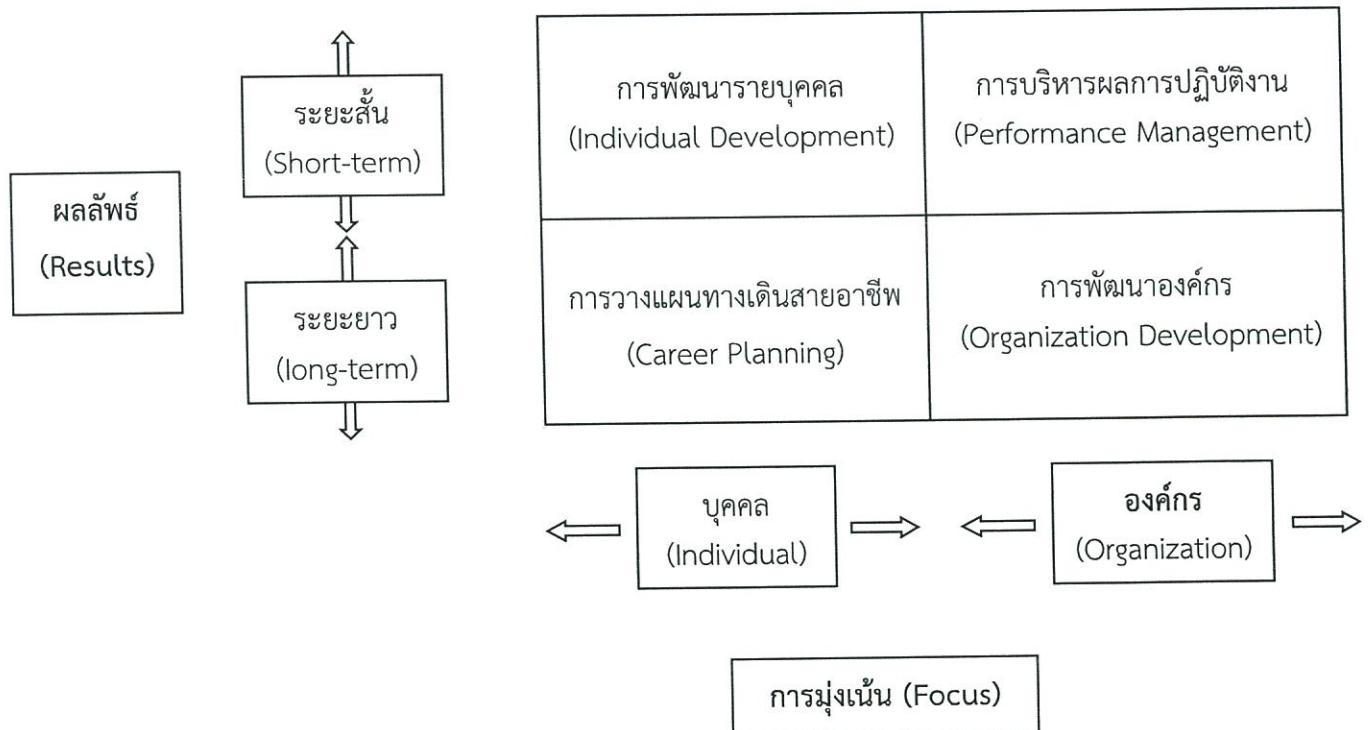
1. เป็นวางแผนพัฒนาเพื่อการแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งสำคัญ โดยยึดหลักความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ และผลงาน เพื่อเตรียมความพร้อมกำลังคนคุณภาพของส่วนราชการ

2. เป็นการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานเพื่อคัดกรองคนดีคนเก่ง โดยพิจารณาจากผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจากการทำงาน จากประสบการณ์ในการทำงานในหน่วยงาน หรือพื้นที่ที่มีความจำเป็นสำหรับใช้เป็นประสบการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่เมื่อจะดำรงตำแหน่งสำคัญของส่วนราชการนั้น

3. เป็นการจุงใจให้บุคลากรในส่วนราชการเกิดการพัฒนาตนเองอย่างเป็นระบบ โดยตั้งใจในการปฏิบัติภารกิจที่ได้รับมอบหมาย และสร้างผลงานที่เป้าที่ยอมรับ พร้อมกับเสนอตนในการสับเปลี่ยนหน้าที่เพื่อให้ได้รับประสบการณ์ในการทำงานที่หลากหลาย

### ความสำคัญของการวางแผนทางเดินสายอาชีพ

การวางแผนงานเดินสายอาชีพ (Career Planning) นับเป็นเครื่องมือหนึ่งที่องค์กรสามารถนำมาใช้ในการพัฒนาทุนมนุษย์ขององค์กร ต่อยอดจากการพัฒนารายบุคคล (Individual Development) ที่มุ่งเน้นพัฒนาบุคคล ให้เกิดผลลัพธ์ในระยะสั้น ในขณะที่การวางแผนทางเดินสายอาชีพ จะมุ่งเน้นพัฒนา บุคคลให้เกิดผลลัพธ์ในระยะยาว ซึ่งจะต้องมีการวิเคราะห์ความจำเป็นรายบุคคลในส่วนของความสนใจ ค่านิยม ความรู้ และความสามารถ เพื่อที่จะนำไปวางแผนพัฒนาให้บุคคลมีความรู้ ทักษะ และสมรรถนะที่ เหมาะสมกับตำแหน่งงาน/สายงานในอนาคตได้



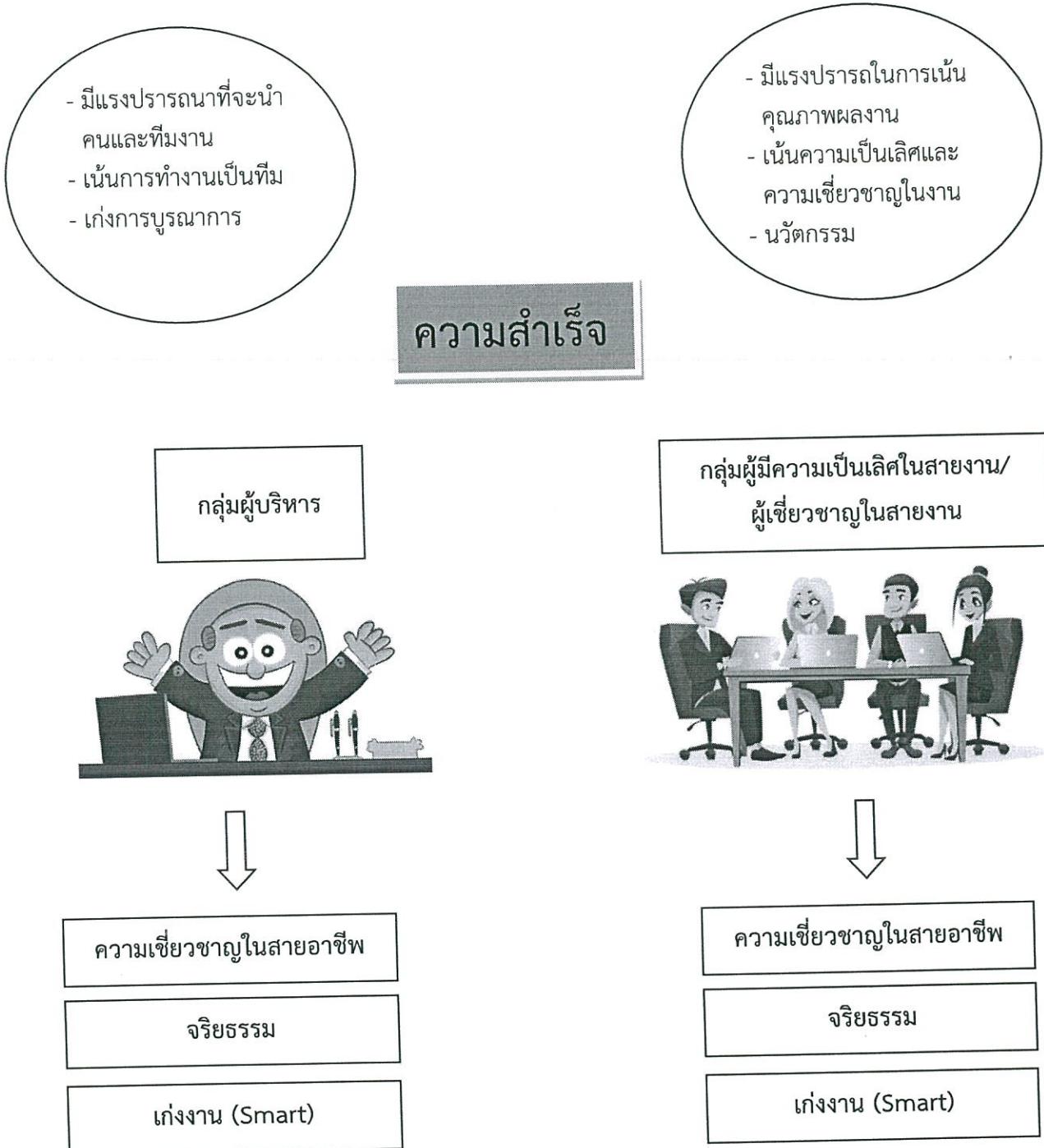
## องค์ประกอบหลักในการวางแผนทางเดินสายอาชีพ

กระบวนการวางแผนทางเดินสายอาชีพที่สมบูรณ์นั้นประกอบด้วยองค์ประกอบหลัก ดังต่อไปนี้

| องค์ประกอบ   | รายละเอียด   |
|--|--|
| เกณฑ์ในการเลือนตำแหน่งคัดเลือก ประเมิน และพัฒนา  | ต้องมีการกำหนดรายละเอียดของการเลือนระดับตำแหน่ง เช่น จะใช้หลักเกณฑ์อะไร และสัดส่วนเป็นเท่าใด โดยส่วนใหญ่จะใช้ หลักเกณฑ์ เช่นองค์ความรู้ ทักษะ สมรรถนะ หรือจำนวนปีขั้นต่ำของประสบการณ์ (เพื่อเป็นเกณฑ์ที่ช่วยในการพิจารณา)  |
| โครงสร้างและทางเลือกในสายอาชีพ   | ต้องมีการกำหนดโครงสร้างองค์กรและโครงสร้างระดับชั้นงาน (Grade) เพื่อให้เกิดทางเดินสายอาชีพที่มากขึ้นทั้งในระดับบริหาร และระดับผู้เชี่ยวชาญ  |
| การบริหารผลงานและการวางแผน การพัฒนารายบุคคลที่ช่วยสนับสนุน ให้บุคลากรแต่ละรายก้าวหน้าไปในสายอาชีพได้ตามศักยภาพ | ต้องมีระบบบริหารงานบุคคลที่สนับสนุนการวางแผนทางเดินสาย อาชีพ - ระบบการบริหารผลงาน (Performance Management System) – แผนการพัฒนาที่จำเป็น เช่น หลักสูตรการฝึกอบรม การเรียนรู้ ด้วยตนเอง - ระบบการหมุนเปลี่ยนตำแหน่งงานเพื่อได้ประสบการณ์ที่สามารถพัฒนาทั้งทักษะและสมรรถนะที่จำเป็น - ระบบการประเมินและการแต่งตั้ง |

## กรอบแนวคิดในการวางแผนเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ

เส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพในด้านบริหาร (Management Track) และด้านเชี่ยวชาญ(Specialist Track)



**บัญชีการเทียบตำแหน่งและระดับในระบบซึ่งเป็นระบบแห่ง (Broadband)  
ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น**

(ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘)

| ระบบซึ่ง  |              | ระบบแห่ง         |               |
|---|--------------|------------------|---------------|
| สายงาน  | ระดับ        | ประเภท           | ระดับ         |
| สายงานเริ่มต้นจากระดับ ๑ และ<br>ระดับ ๒               | ระดับ ๑ - ๔  | ทั่วไป           | ปฏิบัติงาน    |
|   | ระดับ ๕ - ๖  | ทั่วไป           | ชำนาญงาน      |
|   | ระดับ ๗      | ทั่วไป           | อาชีวะ        |
| สายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓                              | ระดับ ๓ - ๕  | วิชาการ          | ปฏิบัติการ    |
|   | ระดับ ๖ - ๗  | วิชาการ          | ชำนาญการ      |
|   | ระดับ ๘      | วิชาการ          | ชำนาญการพิเศษ |
|   | ระดับ ๙      | วิชาการ          | เชี่ยวชาญ     |
| สายงานนักบริหาร<br>(ที่ไม่ใช่ตำแหน่งปลัด/<br>รองปลัด) | ระดับ ๖ - ๗  | อำนวยการท้องถิ่น | ต้น           |
|   | ระดับ ๘      | อำนวยการท้องถิ่น | กลาง          |
|   | ระดับ ๙      | อำนวยการท้องถิ่น | สูง           |
| สายงานนักบริหาร<br>(ตำแหน่งปลัด/รองปลัด)              | ระดับ ๖ - ๗  | บริหารท้องถิ่น   | ต้น           |
|   | ระดับ ๘      | บริหารท้องถิ่น   | กลาง          |
|   | ระดับ ๙ - ๑๐ | บริหารท้องถิ่น   | สูง           |

## การกำหนดสายงานที่เกี่ยวข้องเกือกุลกัน

การกำหนดสายงานที่เกี่ยวข้องเกือกุลกันตามหมวดหนังสือเรียนที่ มท 0809.5/ว61 เรื่อง การกำหนดกลุ่มงานที่เกี่ยวข้องเกือกุลกันตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อประกอบการวางแผนบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การโอน การเลื่อนระดับและการพัฒนาของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยแบ่งออกเป็น 8 กลุ่มดังต่อไปนี้

| กลุ่มที่ 1 กลุ่มบริหาร อำนวยการ ธุรการ งานสถิติ และนิติการ           |  |
|--|--|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป  | ตำแหน่งประเภทวิชาการ   |
| 1.เจ้าพนักงานธุรการ<br>2.เจ้าพนักงานทะเบียน<br>3.เจ้าพนักงานเวชสถิติ | 1.นักจัดการงานทั่วไป<br>2.นักทรัพยากรบุคคล<br>3.นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>4.นักจัดการงานทะเบียนและบัตร |
|  | 1.นิติกร   |
|  | 1.นักวิชาการคอมพิวเตอร์  |

| กลุ่มที่ 2 กลุ่มการคลัง การเศรษฐกิจและการพาณิชย์   |   |
|--|---|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป  | ตำแหน่งประเภทวิชาการ  |
| 1.เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี<br>2.เจ้าพนักงานการคลัง<br>3.เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้<br>4.เจ้าพนักงานพัสดุ | 1.นักวิชาการคลัง<br>2.นักวิชาการเงินและบัญชี<br>3.นักวิชาการตรวจสอบภายใน<br>4.นักวิชาการพาณิชย์<br>5.นักวิชาการจัดเก็บรายได้<br>6.นักวิชาการพัสดุ |

| กลุ่มที่ 3 กลุ่มประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและการต่างประเทศ       |   |
|--|---|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป  | ตำแหน่งประเภทวิชาการ  |
| 1.เจ้าพนักงานประชาสัมพันธ์<br>2.เจ้าพนักงานส่งเสริมการท่องเที่ยว | 1.นักประชาสัมพันธ์<br>2.นักพัฒนาการท่องเที่ยว<br>3.นักวิเทศสัมพันธ์ |

| กลุ่มที่ 4 กลุ่มเกษตรกรรม                   |                        |
|---|------------------------|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป                         | ตำแหน่งประเภทวิชาการ   |
| 1.เจ้าพนักงานการเกษตร<br>2.เจ้าพนักงานประมง | 1.นักวิชาการเกษตร      |
| 3.เจ้าพนักงานสัตวบาล                        | 2.นักวิชาการประมง      |
| 4.เจ้าพนักงานสวนสาธารณะ                     | 3.นักวิชาการสวนสาธารณะ |

| กลุ่มที่ 5 กลุ่มวิทยาศาสตร์ |                      |
|-----------------------------|----------------------|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป         | ตำแหน่งประเภทวิชาการ |
| 1.เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์    | 1.นักวิทยาศาสตร์     |

| กลุ่มที่ 6 กลุ่มสาระนssสุขและสิ่งแวดล้อม   |  |
|--|--|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป  | ตำแหน่งประเภทวิชาการ   |
| 1.เจ้าพนักงานเวชกรรมพื้นที่<br>2.เจ้าพนักงานสาธารณสุข<br>3.พยาบาลเทคนิค<br>4.เจ้าพนักงานอาชีวบำบัด | 1.นักกายภาพบำบัด<br>2.พยาบาลวิชาชีพ<br>3.แพทย์แผนไทย<br>4.นักวิชาการสาธารณสุข<br>5.นักอาชีวบำบัด |
| 1.เจ้าพนักงานสุขาภิบาล<br>2.โภชนาการ   | 1.นักวิชาการสุขาภิบาล<br>2.นักวิชาการสิ่งแวดล้อม<br>3.นักโภชนาการ                                |
| 1.เจ้าพนักงานรังสีการแพทย์<br>2.เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์การแพทย์                                     | 1.นักเทคนิคการแพทย์<br>2.นักรังสีการแพทย์<br>3.นักวิทยาศาสตร์การแพทย์                            |
| 1.เจ้าพนักงานเภสัชกรรม   | 1.เภสัชกร  |
| 1.เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข   | 1.ทันตแพทย์  |
| 1.สัตว์แพทย์   | 1.นายสัตวแพทย์   |

| กลุ่มที่ 7 กลุ่มวิศวกรรม สถาปัตยกรรม และช่างเทคนิคต่างๆ   |  |
|---|--|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป   | ตำแหน่งประเภทวิชาการ                       |
| 1.นายช่างเขียนแบบ<br>2.นายช่างโยธา<br>3.นายช่างสำรวจ<br>4.นายช่างผังเมือง   | 1.วิศวกรโยธา<br>2.สถาปนิก<br>3.นักผังเมือง |
| 1.นายช่างเครื่องกล  | 1.วิศวกรเครื่องกล                          |
| 1.นายช่างไฟฟ้า  | 1.วิศวกรไฟฟ้า                              |
|   | 1.วิศวกรสุขาภิบาล                          |
| 1.เจ้าพนักงานประปา  |  |
| 1.นายช่างศิลป์  |  |
| 1.นายช่างภาพ  |  |
| กลุ่มที่ 7 กลุ่มวิศวกรรม สถาปัตยกรรม และช่างเทคนิคต่างๆ   |  |
| *ใช้เฉพาะการเก็อกุลของประเภททั่วไป กับตำแหน่งประเภทวิชาการ  |  |
| ตำแหน่งประเภททั่วไป   | ตำแหน่งประเภทวิชาการ                       |
| 1.นายช่างเขียนแบบ<br>2.นายช่างโยธา<br>3.นายช่างสำรวจ<br>4.นายช่างผังเมือง<br>5.นายช่างเครื่องกล<br>6.นายช่างไฟฟ้า<br>7.เจ้าพนักงานประปา | 1.นักจัดการการช่าง                         |

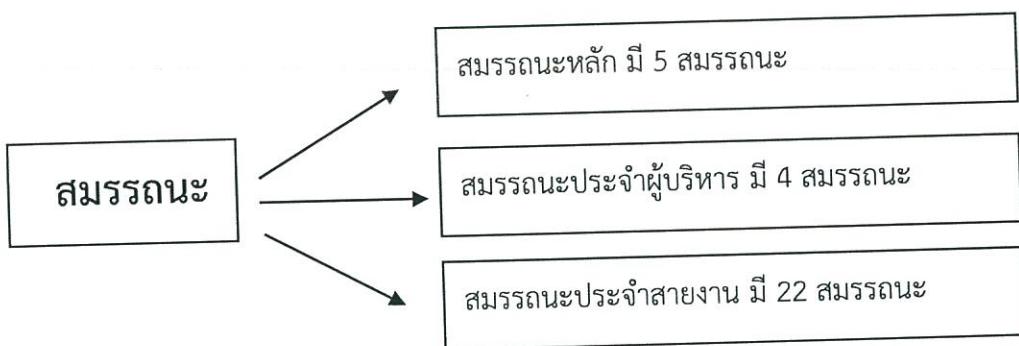
| กลุ่มที่ 8 กลุ่มการศึกษา ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม กีฬา สังคม และการพัฒนาชุมชน |   |
|---|---|
| ตำแหน่งประเภททั่วไป   | ตำแหน่งประเภทวิชาการ  |
| 1.เจ้าพนักงานห้องสมุด<br>2.เจ้าพนักงานศูนย์เยาวชน                         | 1.บรรณารักษ์<br>2.นักวิชาการศึกษา<br>3.นักวิชาการวัฒนธรรม<br>4.นักสันหน้าการ<br>5.นักพัฒนาการกีฬา<br>6.ภัณฑารักษ์ |
| 1.เจ้าพนักงานพัฒนาชุมชน   | 1.นักพัฒนาชุมชน<br>2.นักสังคมสงเคราะห์  |
| 1.เจ้าพนักงานเทศกิจ<br>2.เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย             | 1.นักจัดการเทศกิจ<br>2.นักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย   |

## การแบ่งประเภทสมรรถนะ

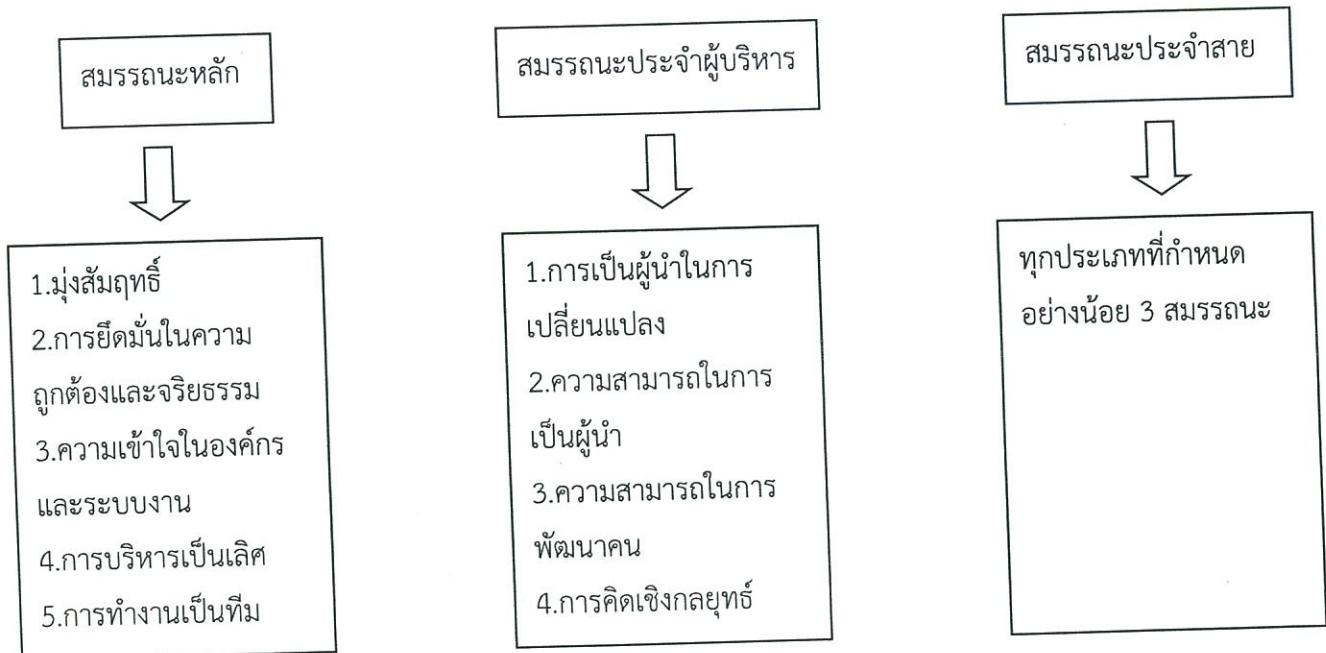
สมรรถนะ (Competencies)

เป็นคุณลักษณะต่างๆ ของบุคคลซึ่งเป็นตัวบ่งชี้ว่าบุคคลนั้นจะปฏิบัติงานได้อย่างโดยเด่นในงานหนึ่ง

สมรรถนะหลัก คือ สมรรถนะที่ข้าราชการทุกประเภทและทุกระดับตำแหน่งจำเป็นต้องมี สมรรถนะประจำผู้บริหาร คือ สมรรถนะที่ทำหน่งประภากบริหารและอำนวยการ ต้องมีฐานะผู้นำที่มีประสิทธิภาพ สมรรถนะประจำสายงาน คือ สมรรถนะที่กำหนดเฉพาะสำหรับตำแหน่ง/สายงานต่างๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ได้ดียิ่งขึ้น



### สมรรถนะที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน



## การวางแผนความก้าวหน้าในสายอาชีพในระบบจำแนกตำแหน่ง (ระบบแท่ง)

การเปลี่ยนแปลงจาก “ระบบชี” เป็น “ระบบแท่ง” ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น แม้จะยึดหลักการตามหลักวิชาการและมาตรฐานสากลเหมือนกันแต่มีรายละเอียดการแบ่งระดับชั้นงานไม่เหมือนกับระบบแท่งของข้าราชการพลเรือน และข้าราชการกรุงเทพมหานคร เนื่องจากมีการปรับแต่งระบบให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ อาจสรุปได้ดังต่อไปนี้

- ระดับตำแหน่งในบางประเภท (แท่ง) มีความแตกต่างกัน เนื่องจากลักษณะงานที่แตกต่าง เช่น ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น มี 3 ระดับ ในขณะที่ตำแหน่งระดับอำนวยการของข้าราชการพลเรือนมี 2 ระดับ เนื่องจากมีความแตกต่างกันในบริบทของงานและหน้าที่รับผิดชอบของข้าราชการพลเรือนและข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ได้ภายใต้ระบบแท่ง ข้าราชการพลเรือนและข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถโอนย้ายกันได้ผ่านระบบการประเมินค่างาน
- รายละเอียดแนวทางการบริหารงานบุคคล มีความแตกต่างกัน โดยเน้นตอบสนองความต้องการของข้าราชการส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ และเหมาะสมกับสภาพการบริหารงานของท้องถิ่น เช่น
  - โครงสร้างบัญชีเงินเดือนและการเลื่อนขั้นเงินเดือนยังคงเป็นแบบ “ขั้น” เพื่อให้สอดรับกับบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีนโยบายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในการประเมินและลดความผิดพลาดของผลการประเมินในรูปแบบใหม่ที่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นอาจยังไม่คุ้นเคยมากนัก
  - มีการสร้างโอกาสทางก้าวหน้าในวิชาชีพที่มากขึ้นกว่าระบบเดิม แม้จะกำหนดหลักเกณฑ์ที่เข้มข้นมากขึ้น และระยะเวลาที่เป็นมาตรฐานมากขึ้น เพื่อทำให้มั่นใจว่าความก้าวหน้าที่เพิ่มสูงขึ้นจะมาพร้อมกับศักยภาพของข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นมืออาชีพ และสร้างประโยชน์ให้กับประชาชนในท้องถิ่นมากขึ้น

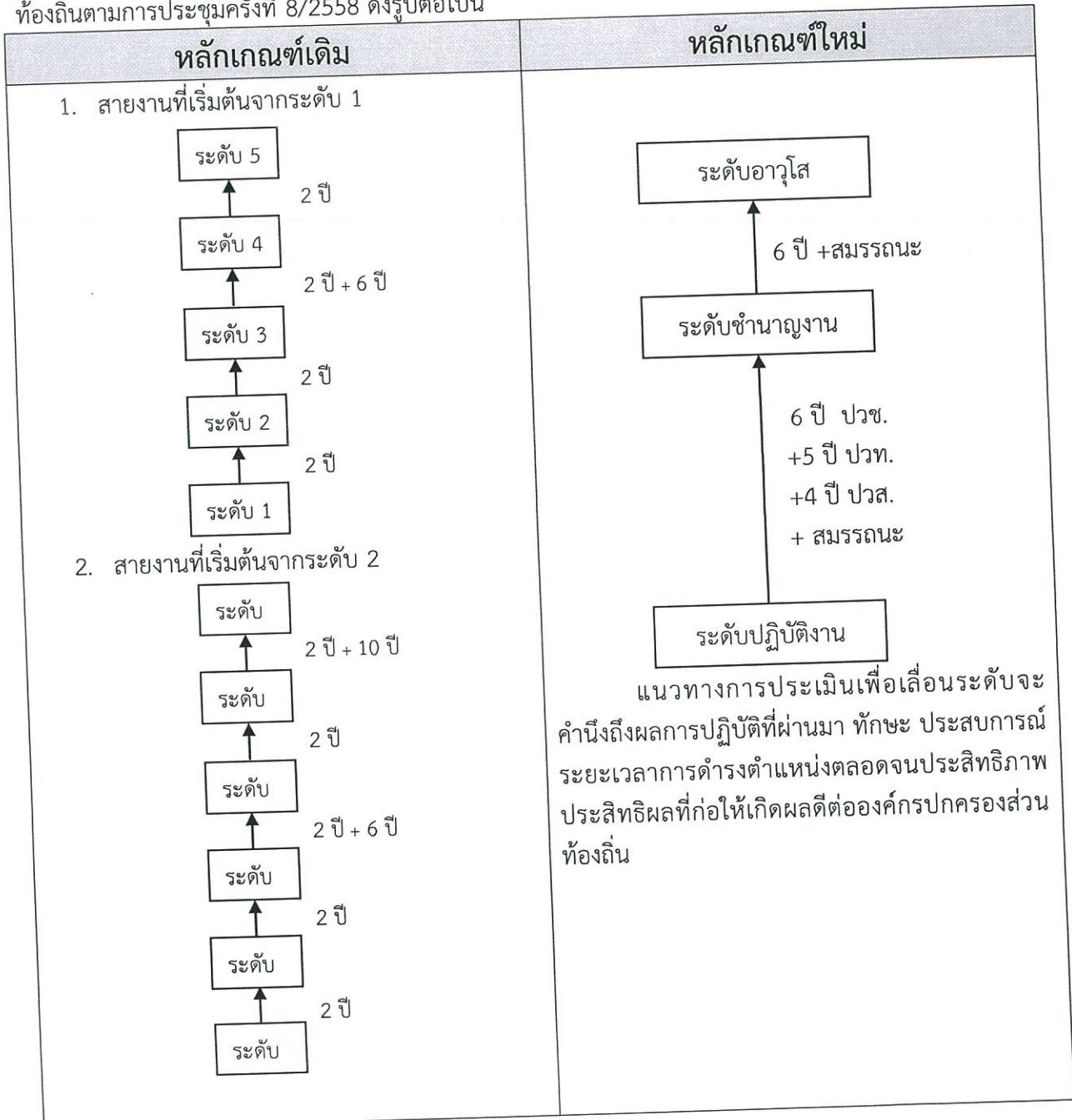
## การเปลี่ยนแปลงในเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ

การปรับใช้ระบบจำแนกตำแหน่งแบบระบบแท่ง ทำให้เส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพเปลี่ยนแปลงไปเพื่อให้สอดคล้องกับประเภทและระดับตำแหน่งใหม่ ดังนี้

### 1. การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทเดียวกัน

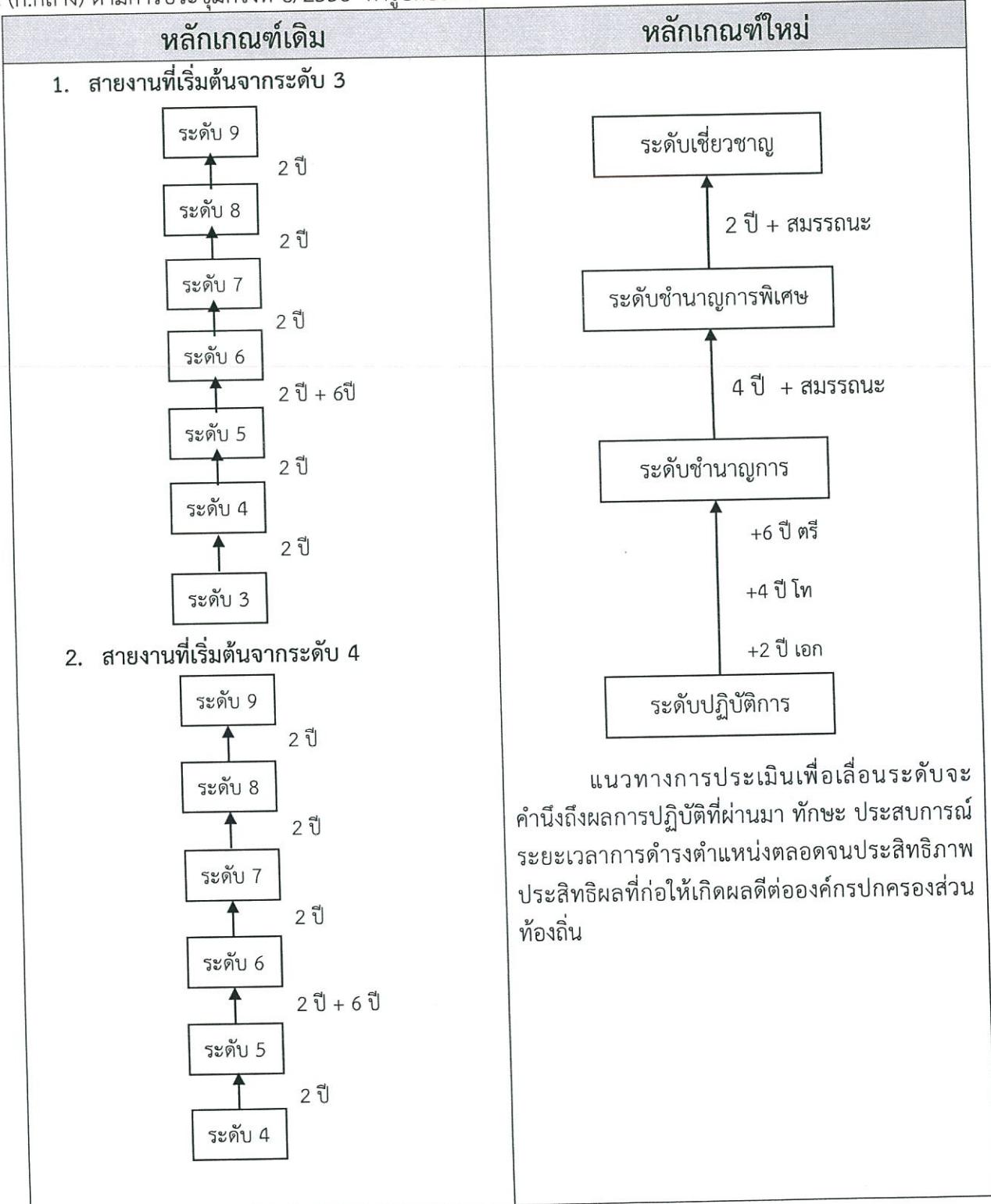
#### 1.1 ตำแหน่งประเภททั่วไป

มีการเปลี่ยนแปลงจากหลักเกณฑ์เดิม ตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามการประชุมครั้งที่ 8/2558 ดังรูปต่อไปนี้



## 1.2 ตำแหน่งประเภทวิชาการ

มีการเปลี่ยนแปลงจากหลักเกณฑ์เดิม ตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ตามการประชุมครั้งที่ 8/2558 ดังรูปต่อไปนี้



### 1.3 ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น

มีการเปลี่ยนแปลงจากหลักเกณฑ์เดิม ตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ตามการประชุมครั้งที่ 8/2558 ดังรูปต่อไปนี้

| หลักเกณฑ์เดิม   | หลักเกณฑ์ใหม่  |
|---|--|
| <p>1. สายงานนักบริหารงานที่เริ่มต้นจากระดับ 6<br/>(ยกเว้นรองปลัด/ปลัด)</p> <pre> graph TD     A[ผอ.สำนัก 9] -- "4 ปี" --&gt; B[ผอ.กอง/ผอ.ส่วน 8]     B -- "2 ปี" --&gt; C[ผอ.กอง 7]     C -- "2 ปี" --&gt; D[หน.ฝ่าย 7]     D -- "2 ปี" --&gt; E[หน.กอง/หน.ฝ่าย 6]   </pre> | <p>ปรับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งใหม่ ประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับกลาง จาก 2 ปี เป็น 4 ปี เพื่อให้มีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์เดิม และสอดคล้องกับระยะเวลาการเลื่อนระดับของ ประเภทบริหารท้องถิ่น ดังนี้</p> <pre> graph TD     A[ระดับสูง] -- "4 ปี + การคัดเลือก" --&gt; B[ระดับกลาง]     B -- "4 ปี หรือ<br/>3 ปี โท + การคัดเลือก" --&gt; C[ระดับต้น]   </pre> <p>หลักเกณฑ์เดิมกำหนดให้ ผอ.กอง/ผอ.ส่วน ระดับ 8 ต้องดำรงตำแหน่ง 4 ปี ถึงจะมีสิทธิเลื่อน ระดับเป็น ผอ.สำนัก ระดับ 9 ได้<br/>ทั้งนี้ หากปรับแก้ไขระยะเวลาการดำรง ตำแหน่งใหม่นี้จะทำให้ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ประเภทอำนวยการท้องถิ่นระดับต้น ถึงระดับสูง รวม แล้วใช้ระยะเวลาที่เร็วกว่าหลักเกณฑ์เดิมที่ต้องดำรง ตำแหน่งทั้งสิ้น 10 ปี</p> <p>แนวทางการประเมินเพื่oleื่อนระดับจะ คำนึงถึงผลการปฏิบัติที่ผ่านมา ทักษะ ประสบการณ์ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตลอดจนประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ที่ก่อให้เกิดผลดีต่อทางองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น</p> |

#### 1.4 ตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิน

มีการเปลี่ยนแปลงจากหลักเกณฑ์เดิม ตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิน (ก.กลาง) ตามการประชุมครั้งที่ 8/2558 ดังรูปอ้างอิง

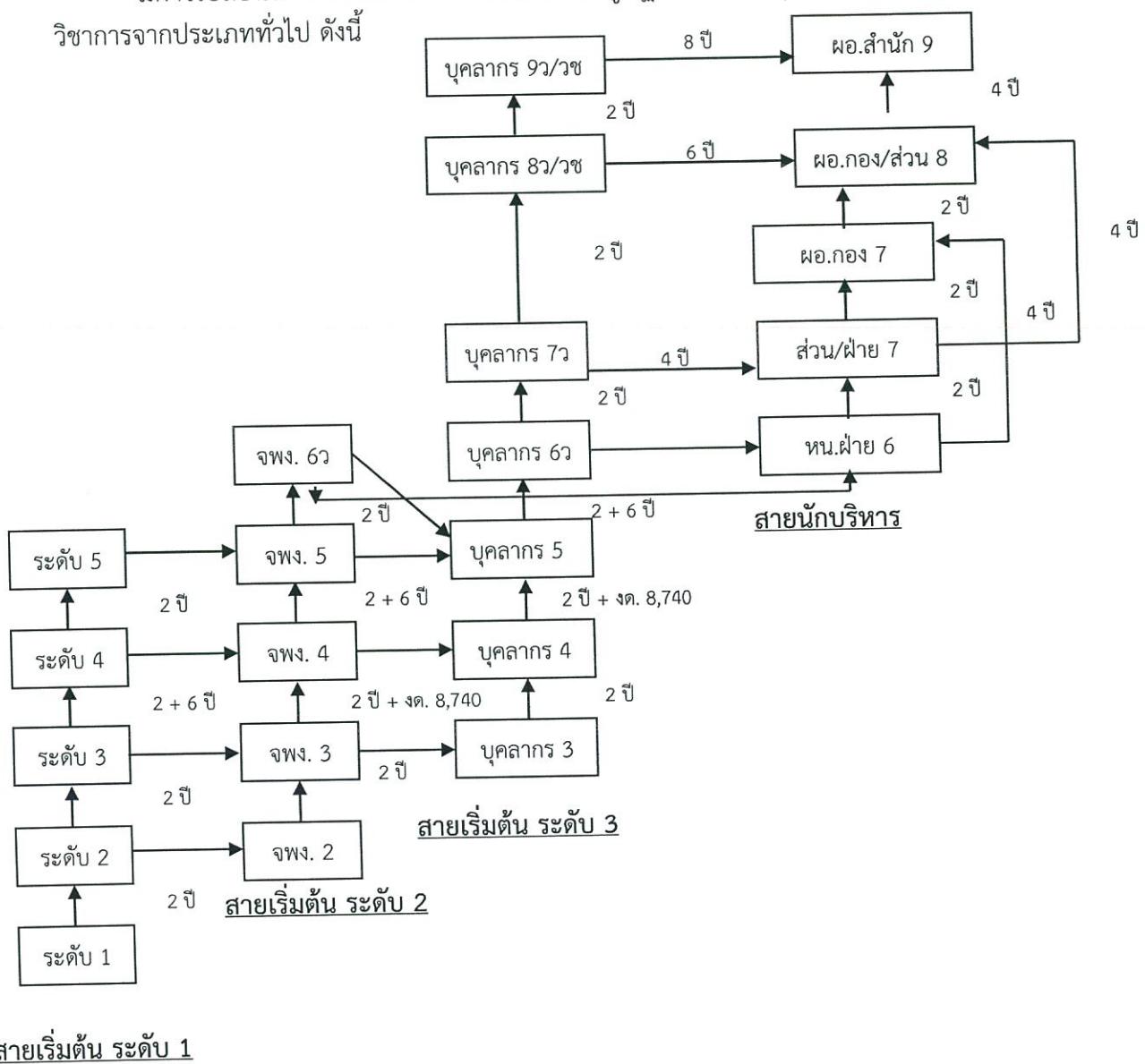
| หลักเกณฑ์เดิม  | หลักเกณฑ์ใหม่   |
|--|---|
| <p>1. สายงานนักบริหารท้องถินที่เริ่มจากระดับ 6 (ปลัด/รองปลัด)</p> <pre> graph TD     A[รองปลัด/ปลัด 6] -- "2 ปี" --&gt; B[รองปลัด 7]     B -- "2 ปี" --&gt; C[ปลัด 7]     C -- "2 ปี" --&gt; D[รองปลัด 8]     D -- "2 ปี" --&gt; E[ปลัด 8]     E -- "2 ปี" --&gt; F[รองปลัด 9]     F -- "1 ปี" --&gt; G[ปลัด 9]     G -- "2 ปี" --&gt; H[รองปลัด 10]     H -- "8 ปี" --&gt; I[ปลัด 10]   </pre> <p>เมื่อพิจารณากรณีผู้บรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งรองปลัด/ปลัด ระดับ 6 ถึงตำแหน่งปลัดระดับ 9 ตามหลักเกณฑ์เดิมต้องใช้ระยะเวลาทั้งสิ้น 10 ปี ทั้งนี้ เมื่อเป็นระบบแห่งใช้เวลา 8 ปี ซึ่งลดเวลาลงได้</p> <p>แนวทางการประเมินเพื่อเลื่อนระดับจะคำนึงถึงผลการปฏิบัติที่ผ่านมา ทักษะ ประสบการณ์ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ตลอดจนประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ที่ก่อให้เกิดผลดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิน</p> | <pre> graph TD     A[ระดับต้น] -- "3 ปี โท +" --&gt; B[ระดับกลาง]     B -- "4 ปี +" --&gt; C[ระดับสูง]   </pre> |

จากการเปลี่ยนแปลงทั้งหมด จะเห็นว่ามีการลดระยะเวลาในการเลื่อนระดับของตำแหน่งงานในแต่ละประเภท ทำให้การวางแผนความก้าวหน้าในทางเดินสายอาชีพเป็นประโยชน์แก่ข้าราชการส่วนท้องถินมากขึ้น โดยจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินที่เข้มข้นมากขึ้น ตามแนวทางของความรู้ความสามารถ ทักษะ และสมรรถนะประจำตำแหน่งที่กำหนดขึ้นใหม่ในระบบแห่ง

## การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่างประเทศ

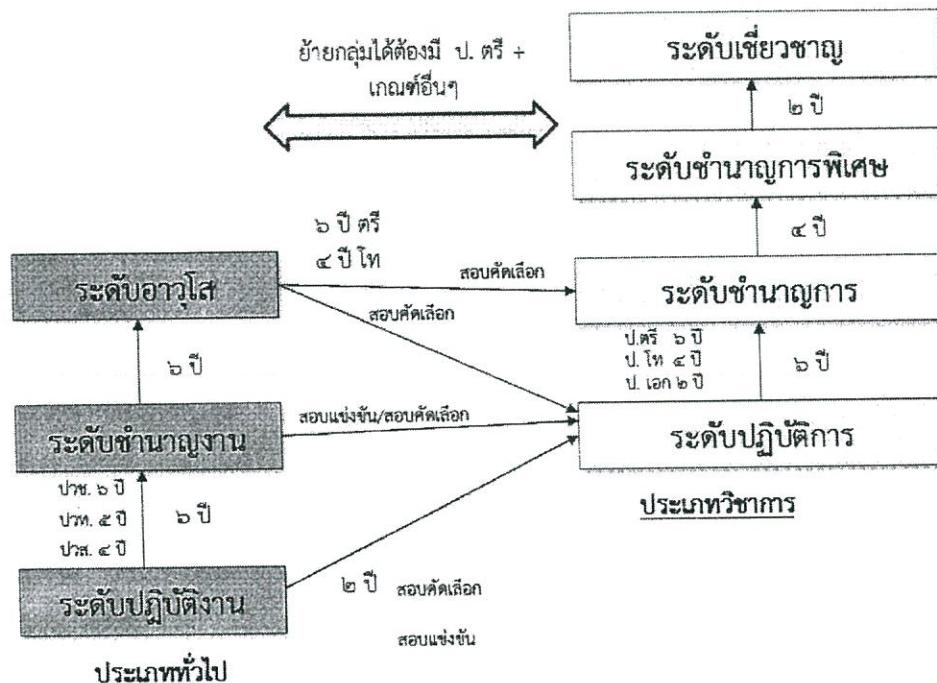
### 1. ตำแหน่งประเภทวิชาการ

มีการเปลี่ยนแปลงเส้นทางความก้าวหน้าของผู้ปฏิบัติงาน ปัจจุบันในการเข้าสู่ตำแหน่ง ประเภทวิชาการจากประเภททั่วไป ดังนี้



เมื่อเปลี่ยนเข้าสู่ระบบแห่ง การแต่งตั้งจากผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน หรือระดับชำนาญงาน เลื่อนไปประวัติการระดับปฏิบัติการ ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดใหม่ ดังรูปต่อไปนี้

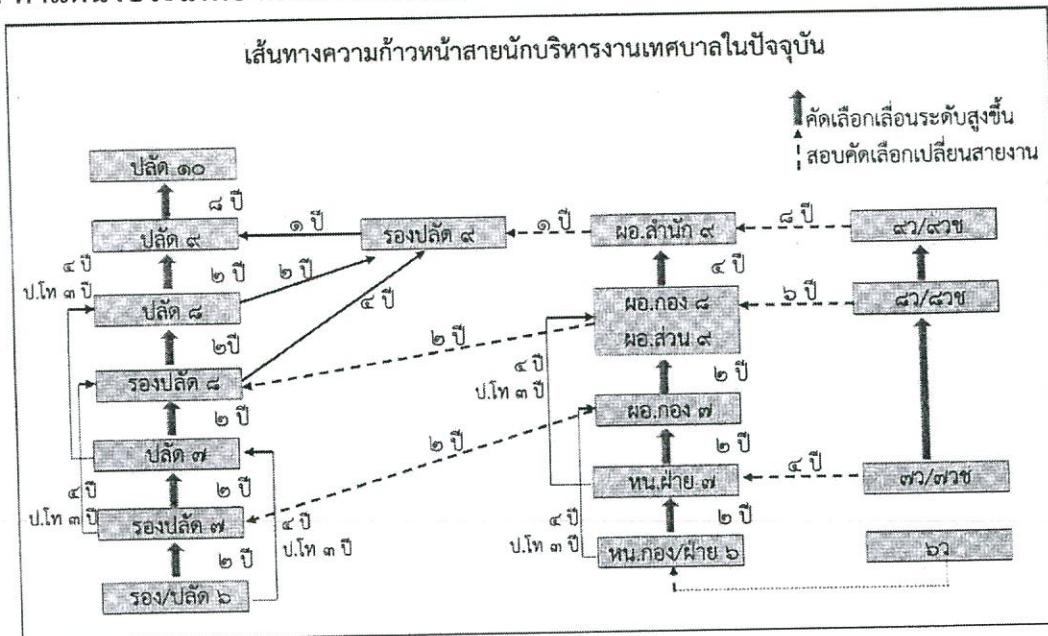
### หลักเกณฑ์ใหม่



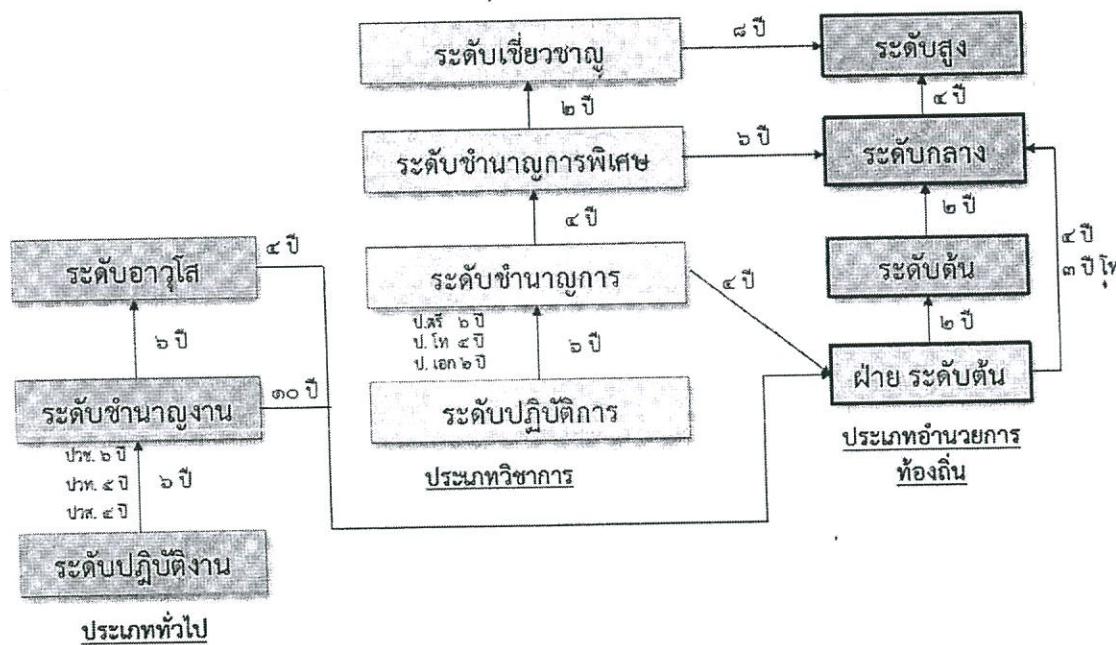
จากรูปจะเห็นว่าข้าราชการประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน สามารถสอบแข่งขันมาเป็นข้าราชการ ประวัติการระดับปฏิบัติการได้ และหากมีอายุงาน 2 ปี ในระดับสามารถสอบคัดเลือกเข้าสู่ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการได้ ในขณะที่ข้าราชการประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานสามารถสอบแข่งขันและสอบคัดเลือกเข้าสู่ตำแหน่งประเภทวิชาการ ในระดับปฏิบัติการได้เช่นเดียวกับข้าราชการในประเภททั่วไป ระดับอาชญา

การเข้าสู่ระบบแห่ง ตามมติของ ก.ก.ลาฯ ได้เพิ่มโอกาสให้กับข้าราชการประเภททั่วไป ในระดับอาชญา โดยหากมีความสามารถศึกษาระดับบริณญาติรีแล้วครองระดับตำแหน่งมาไม่น้อยกว่า 6 ปี หรือมีความสามารถศึกษาระดับปริญญาโทแล้วครองระดับตำแหน่งมาไม่น้อยกว่า 4 ปี สามารถสอบคัดเลือกไปสู่ตำแหน่งในประเภทวิชาการ กลุ่มตำแหน่งที่กำหนดไว้ในระดับชำนาญการ

## 2. ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น

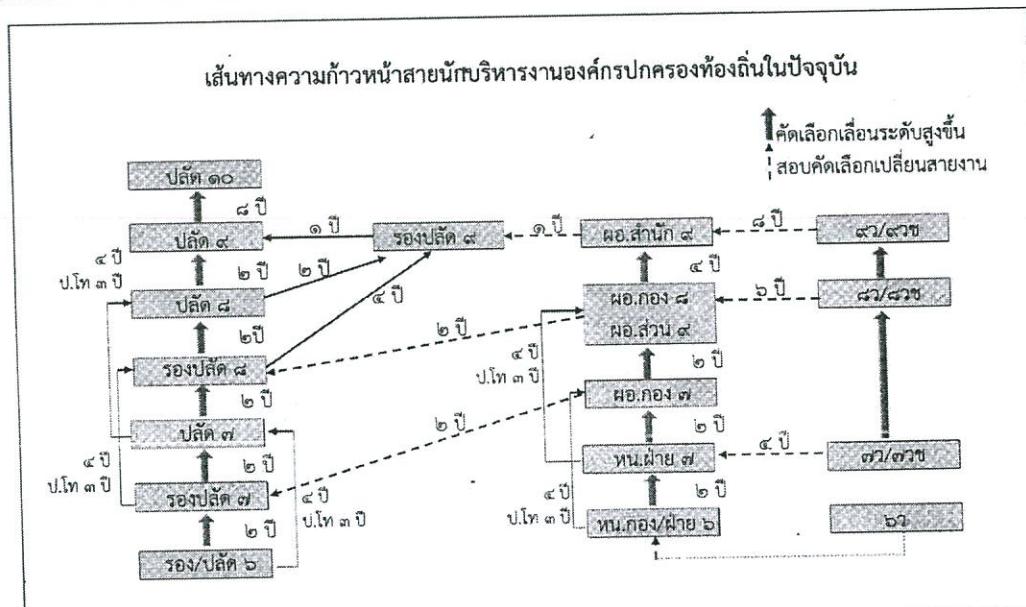


เมื่อเปลี่ยนเข้าสู่ระบบแห่ง การแต่งตั้งจากผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป และประภควิชาการ เลื่อนไปประเภทอำนวยการท้องถิ่น ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดใหม่ ดังนี้

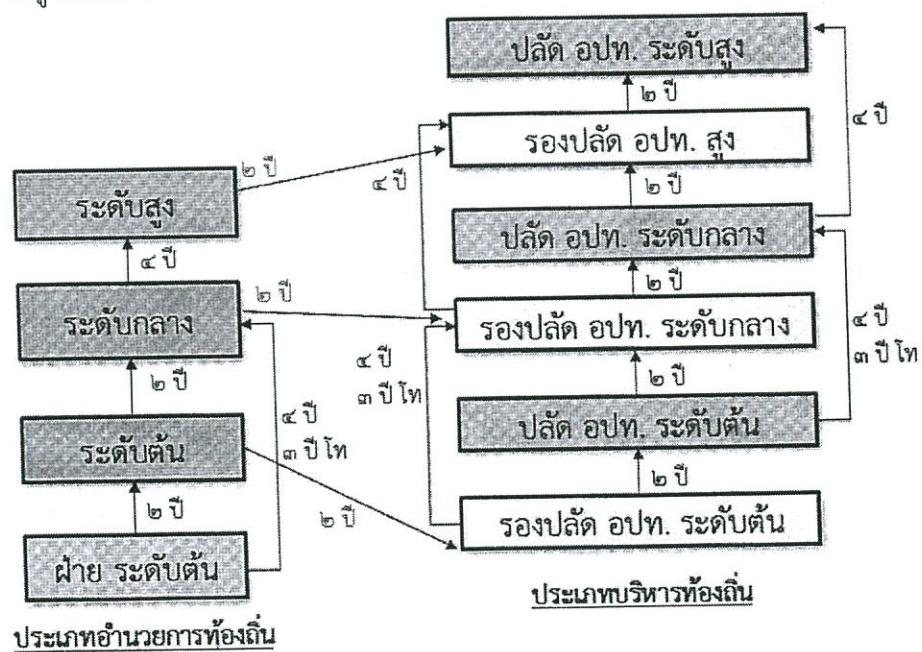


จากรูป ข้าราชการประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานสามารถมีโอกาสเปลี่ยนระดับเป็นหัวหน้าฝ่าย ตามหลักเกณฑ์และกระบวนการที่ ก.กลาง กำหนดให้ หากมีอายุงานในระดับมากกว่า 10 ปี (ทั้งนี้ในบทเฉพาะกาลให้หากอายุงานในระดับซีเดิม คือ ซี5 และซี6 ได้) ในขณะที่ข้าราชการประเภททั่วไประดับอาชีวศึกษา หากมีอายุงานมากกว่า 4 ปีในระดับ (ในบทเฉพาะกาลให้หากอายุงานในระดับซีเดิม คือ ซี7 ได้) ก็สามารถมีโอกาสเปลี่ยนระดับเป็นหัวหน้าฝ่าย ในประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับต้นได้

สำหรับประเภทวิชาการ ข้าราชการระดับชำนาญการหากมีอายุงานมากกว่า 4 ปี สามารถมีโอกาสเปลี่ยนระดับเป็นหัวหน้าฝ่าย ในประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ตามหลักเกณฑ์และกระบวนการที่ ก.ก.กลาง กำหนดได้ (ทั้งนี้ในบทเฉพาะกาลให้บวกอายุงานในระดับชีเดิม คือ ชี 6 และชี 7 ได้) ในขณะที่ข้าราชการประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ หากมีอายุงานมากกว่า 6 ปี ในระดับ (บทเฉพาะกาลให้บวกอายุงานในระดับชีเดิม คือ ชี 8 ได้ด้วย) ก็สามารถมีโอกาสเปลี่ยนระดับเป็นตำแหน่งในประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับกลาง รวมถึงข้าราชการประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ หากมีอายุงานมากกว่า 8 ปี ในระดับ มีโอกาสเปลี่ยนระดับเป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับสูง ทั้งนี้ในระยะแรกกระบวนการคัดเลือกให้คงหลักเกณฑ์เดิมไปก่อนจนกว่า ก.ก.กลาง จะมีมติปรับปรุงหลักเกณฑ์และกระบวนการใหม่



ทั้งนี้ เมื่อเข้าสู่ระบบแห่ง การแต่งตั้งจากผู้ดำรงตำแหน่งอำนวยการท้องถิ่น (เข่น ผู้อำนวยการกอง/สำนัก) เลื่อนไปประเภทบริหารท้องถิ่นให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่นกำหนดใหม่ ดังรูปต่อไปนี้



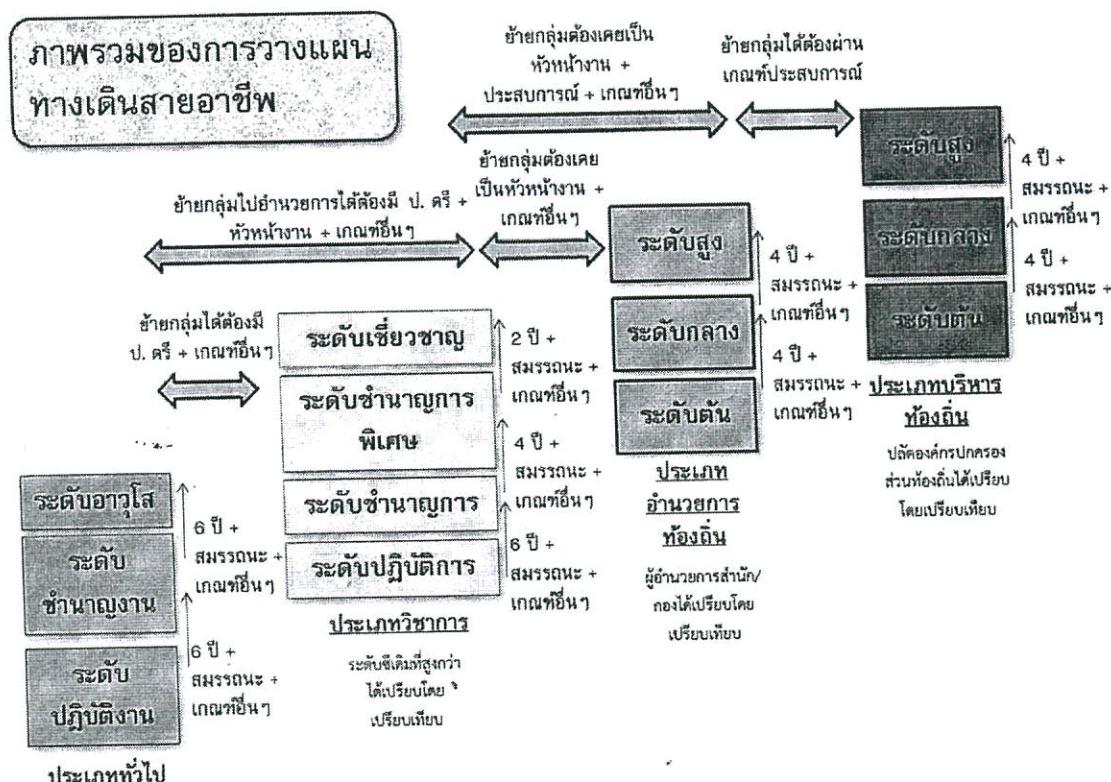
จากรูป ข้าราชการประจำที่มีภาระงานที่แตกต่างกัน ตามระดับชั้นและวุฒิการศึกษา โดยแต่ละระดับมีภาระงานที่ต้องดูแลต่างกัน ตามระดับชั้นและวุฒิการศึกษา

สำหรับตำแหน่งประจำที่มีภาระงานที่ต้องดูแลต่างกัน ตามระดับชั้นและวุฒิการศึกษา โดยแต่ละระดับมีภาระงานที่ต้องดูแลต่างกัน ตามระดับชั้นและวุฒิการศึกษา สามารถเปลี่ยนสายงานไปเป็นรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประจำที่ต้องดูแลต่างกัน ระดับต้นได้หากมีอายุงานในระดับมากกว่า 2 ปี เช่นเดียวกับ ตำแหน่งประจำที่มีภาระงานที่ต้องดูแลต่างกัน ตามระดับชั้นและวุฒิการศึกษา สามารถเปลี่ยนสายงานไปเป็นรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประจำที่ต้องดูแลต่างกัน ระดับกลาง จึงสามารถเปลี่ยนสายงานไปเป็นรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประจำที่ต้องดูแลต่างกัน ระดับสูง จึงสามารถเปลี่ยนสายงานไปเป็นรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประจำที่ต้องดูแลต่างกัน ระดับสูงได้ หากมีอายุงานในระดับมากกว่า 2 ปี และตำแหน่งประจำที่มีภาระงานที่ต้องดูแลต่างกัน ตามระดับชั้นและวุฒิการศึกษา สามารถเปลี่ยนสายงานไปเป็นรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประจำที่ต้องดูแลต่างกัน ระดับสูงได้ หากมีอายุงานในระดับมากกว่า 2 ปี การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะเห็นว่าตำแหน่งประจำที่มีภาระงานที่ต้องดูแลต่างกัน เมื่อเข้าสู่ ระบบแห่งแล้วจะไม่สามารถไปดำรงตำแหน่งปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้างานและลักษณะงานที่มีความ หลากหลายได้ทันที จำเป็นต้องผ่านงานและประสบการณ์ของการเป็นรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเรียนรู้ ประสบการณ์ในการบริหารหน้างานและลักษณะงานที่หลากหลายก่อน

อย่างไรก็ได้การเลื่อนจากตำแหน่งรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปเป็นตำแหน่งปลัด องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ในระดับชั้นงานเดียวกันสามารถดำเนินการได้หากมีอายุงานในตำแหน่งรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเวลามากกว่า 2 ปี รวมถึงสามารถเลื่อนไปเป็นระดับชั้นงานต่อไปในตำแหน่งรองปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้หากครองตำแหน่งเป็นเวลามากกว่า 4 ปี (โดยลดให้ 1 ปี หากมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาโท) ในการ เลื่อนเข้าสู่ตำแหน่งประจำที่ต้องดูแลต่างกัน ระดับกลาง ทั้งนี้ในระยะแรกกระบวนการคัดเลือกให้คงหลักเกณฑ์เดิม จนกว่า ก.กลาง จะมีตัวปรับปรุงหลักเกณฑ์และกระบวนการใหม่

สามารถสรุปผลในภาพรวมทั้งหมดได้ ดังต่อไปนี้

#### ภาพรวมของวางแผนทางเดินสายอาชีพ



นอกนั้นยังมีข้อเสนอในการพัฒนาทักษะความสามารถในแต่ละระดับ แต่ละสายงาน และต่าละหมู่งานดังนี้ โดยในแต่ละการฝึกอบรมนั้น

- 1.ผู้ฝึกอบรมจะต้องผ่านการประเมินความเข้าใจหรือผ่านการส่งผลงานซึ่งแสดงให้เห็นถึงความเข้าใจในเนื้อหาของหลักสูตร ทั้งนี้เพื่อให้มั่นใจว่าการพัฒนาและฝึกอบรมในครั้งนั้นๆ สามารถช่วยให้ผู้เข้าฝึกอบรมมีความพร้อมในการทำงานในตำแหน่งใหม่มากขึ้น
- 2.การฝึกอบรมจะมีขั้นหลังจากได้รับตำแหน่งแล้ว แต่การจะได้ตำแหน่งอย่างเป็นทางการหรือไม่นั้นขึ้นกับว่าผู้ฝึกอบรมผ่านการทดสอบที่กำหนดไว้ในหลักสูตรหรือไม่ หากไม่ผ่านให้เรียนรู้และสอบไปเรื่อยๆจนกว่าจะผ่านทดสอบความเข้าใจ
- 3.หากผู้ได้รับตำแหน่งผ่านการฝึกอบรมเรื่องดังกล่าวแล้วจะเลือกที่จะบทวนหรือขอผ่านการฝึกอบรมก็ได้

### เอกสารอ้างอิง

สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล สำนักงาน ก.พ. 2537. การวางแผนทางก้าวหน้าในสายอาชีพ หน้า 8

ประกาศ ก.อ.บต. ลา 4 กันยายน 2558 เรื่องมาตรฐานเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง (ฉบับที่ 2)  
พ.ศ.2558

มูลนิธิปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล. 2559. จากชีสู่ระบบแห่ง. หน้า 62-63

งานการเจ้าหน้าที่ อบต.โป่งพา. 2559. แผนเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ หน้า 1-3

สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย. 2559. คู่มือและแนวทางปฏิบัติเพื่อเป็นการสร้างเสริมความเข้าใจเกี่ยวกับระบบจำแนกตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่นจากระบบชีสู่ระบบแห่ง. หน้า 65-76.

หนังสือเวียนที่ มหา 0809.5/ว61 เรื่อง การกำหนดกลุ่มงานที่เกี่ยวข้องเกือกุลกันตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น

